******

Warszawa, 29 lipca 2021 r.

**Opinia**

dotyczy: *projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych ze specjalnym przeznaczeniem gruntów leśnych*, druk nr 1394

**Ustawa o gruntach leśnych to przykład etatystycznego podejścia projektodawcy do gospodarki**

**Rządowy *projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych ze specjalnym przeznaczeniem gruntów leśnych* po trzecim czytaniu i głosowaniu w Sejmie został przekazany prezydentowi i marszałkowi Senatu. Jak wskazuje uzasadnienie do *specustawy* celem regulacji jest wprowadzenie czasowej możliwości dokonywania zamiany lasów, gruntów i innych nieruchomości Skarbu Państwa pozostających w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, położonych w Jaworznie i Stalowej Woli, oraz terenów Skarbu Państwa z nimi sąsiadujących, na inne lasy, grunty lub nieruchomości, na których jest możliwe prowadzenie gospodarki leśnej.**

Dodatkowo, przewidziano możliwość dokonywania zamiany lasów, gruntów i innych nieruchomości Skarbu Państwa sąsiadujących z ww. nieruchomościami na lasy, grunty i inne nieruchomości, lecz tylko w przypadkach, gdy będzie to niezbędne do realizacji celów określonych w projektowanych przepisach, to jest w przypadkach uzasadnionych potrzebami i celami polityki państwa związanej ze wspieraniem rozwoju i wdrażaniem projektów dotyczących energii, elektromobilności lub transportu, służących upowszechnianiu nowych technologii oraz poprawie jakości powietrza albo uzasadnionych potrzebami strategicznej produkcji dla obronności państwa, wysokich technologii elektronicznych i procesorów, elektromobilności, innowacyjnej technologii wodorowej, lotnictwa, motoryzacji oraz przemysłu tworzyw sztucznych.

Ograniczony został przy tym katalog podmiotów, z którymi będzie mogła być dokonana zamiana do: **państwowych osób prawnych, osób prawnych, w których Skarb Państwa posiada większość akcji oraz jednostek samorządu terytorialnego**. – *A zatem prywatni inwestorzy są wprost wykluczeni z możliwości skorzystania z zapisów tej ustawy –* mówi **Radosław Płonka, ekspert BCC ds. prawa gospodarczego.** *– Jeśli obywatel posiada nieruchomość, która daje Państwowemu Gospodarstwu Leśnemu Lasy Państwowe możliwość prowadzenia gospodarki leśnej na nowym, możliwym do zagospodarowania na te cele terenie, ustawa powinna dawać możliwość – na zasadzie swobody umów – dokonania stosownej zamiany także z prywatnym inwestorem. Obecne rozwiązanie to przejaw nierównego traktowania obywateli i jednostek państwowych –* podkreśla ekspert BCC.

Jak wskazuje uzasadnienie projektu ustawy, w obecnym stanie prawnym, biorąc pod uwagę całość uwarunkowań: powierzchniowych, przestrzennych, infrastrukturalnych, komunikacyjnych i środowiskowych, jakie niekiedy muszą zostać spełnione w celu ustalenia lokalizacji pod daną inwestycję, często zdarza się, że samo wyłonienie tej lokalizacji jest dość utrudnione lub wręcz niemożliwe. **Projektowane rozwiązanie ma stanowić wsparcie w powyższym zakresie dla inwestycji zgodnych z potrzebami i celami polityki państwa.**

– *Zatem, jeśli państwo ma problem z własnymi przepisami przy realizacji inwestycji, wprowadza dla siebie specjalne, terminowe rozwiązanie tzw. specustawę, stanowiącą wyłom w obowiązującym systemie. Jeśli prywatny inwestor ma tego rodzaju problem, musi radzić sobie sam, a w praktyce nie będzie mógł zrealizować inwestycji lub będzie to możliwe dopiero po wieloletniej batalii z państwem* – komentuje Radosław Płonka

Obecnie zamiana lasów, gruntów i innych nieruchomości Skarbu Państwa pozostających w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe jest możliwa tylko w przypadkach określonych w art. 38e ustawy z 28 września 1991 r. o lasach, a więc w przypadkach podyktowanych potrzebami i celami gospodarki leśnej. Proponowane w projekcie ustawy rozwiązanie polega na umożliwieniu – w okresie 2 lat od dnia wejścia jej w życie – dokonywania zamiany nieruchomości w celu lokalizacji inwestycji uzasadnionych potrzebami i celami polityki państwa. Jednocześnie, przedmiotem zamiany będą mogły być tylko i wyłącznie lasy, grunty i inne nieruchomości Skarbu Państwa określone w załączniku do ustawy stanowiącym wykaz konkretnych działek ewidencyjnych. W uzasadnieniu projektu ustawy brakuje wyjaśnienia, dlaczego ustawa nie będzie stosowana we wszystkich regionach Polski. Pozwala to postawić tezę, że zmiana prawa jest dokonywana wyłącznie w związku z bieżącą potrzebą realizacji jakiejś inwestycji w okolicach Jaworzna i Stalowej Woli, której projektodawca wprost nie wskazał. Uzasadnione jest więc wyjaśnienie realizacji jakiej konkretnie inwestycji ma służyć specustawa.

Kontakt:



**Radosław Płonka**

ekspert BCC ds. prawa gospodarczego

tel. 501 177 515

e-mail: [radoslaw.plonka@bcc.org.pl](mailto:radoslaw.plonka@bcc.org.pl)

**Emil Muciński**

rzecznik, dyrektor Instytutu Interwencji Gospodarczych

Business Centre Club

tel. 602 571 395

e-mail: [emil.mucinski@bcc.pl](mailto:emil.mucinski@bcc.pl)

***Business Centre Club*** *powstał pod koniec XX w., w 1991 roku. Jest prestiżowym Klubem przedsiębiorców i największą w kraju ustawową organizacją indywidualnych pracodawców. Grupa BCC składa się z Klubu BCC, Związku Pracodawców BCC i Studenckiego Forum BCC. Członkowie BCC zatrudniają ponad 400 tys. pracowników, obroty firm sięgają 20 miliardów złotych a siedziby rozlokowane są w blisko 250 miastach. Na terenie całej Polski działają 22 loże regionalne. Do BCC należą przedstawiciele wszystkich branż, międzynarodowe korporacje, instytucje finansowe i ubezpieczeniowe, firmy telekomunikacyjne, najwięksi polscy producenci, uczelnie wyższe, koncerny wydawnicze i znane kancelarie prawne. Członkami Klubu są także prawnicy, dziennikarze, naukowcy, wydawcy, lekarze, wojskowi i studenci. BCC koncentruje się na działaniach na rzecz rozwoju gospodarki i pomocy przedsiębiorcom, jest ustawowym członkiem Rady Dialogu Społecznego. Koordynatorem wszystkich działań BCC jest Marek Goliszewski.*

*Kontakty prasowe:* [*https://www.bcc.org.pl/strefa\_eksperta/kontakty-do-ekspertow*](https://www.bcc.org.pl/strefa_eksperta/kontakty-do-ekspertow)*, więcej:* [*https://www.bcc.org.pl/*](https://www.bcc.org.pl/) *oraz:* [*https://www.facebook.com/businesscentreclub*](https://www.facebook.com/businesscentreclub)